

**Uchwała Nr SO.4.4012.182.2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 24 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sośnie za 2024 rok**  
**wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sośnie za rok 2024 oraz informacja o stanie mienia Gminy, które zostały przedłożone tutejszej Izbie w dniu 31 marca 2025 r.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnie na lata 2024-2032 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2024.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
  1. W części opisowej Wójt zawarł informację o wprowadzonych zmianach budżetu w ciągu 2024 roku uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta. Ponadto Wójt odniósł się do zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, wskazując źródła dochodów i przeznaczenie wydatków, przyczyny odchyłeń w realizacji planowanych kwot dochodów oraz wydatków budżetu, w tym wydatków majątkowych. W części opisowej Wójt przedstawił także: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, wydatki majątkowe, stan należności i zobowiązań niewymagalnych Gminy, stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach (w tym czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie), wykonanie zadań zleconych oraz zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, dotacje udzielone z budżetu Gminy dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych, realizację zadań inwestycyjnych oraz przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.
  2. W części tabelarycznej wyodrębniono m. in.:
    - dochody i wydatki, w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), w układzie: plan, wykonanie i procent wykonania;
    - wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
    - realizację planu dochodów majątkowych oraz wydatków majątkowych, w układzie poszczególnych zadań inwestycyjnych;
    - realizację dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych;
    - plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetu;
    - realizację planu dochodów i wydatków na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;

- zestawienie dochodów z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii i Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
  - realizację dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i wydatków nimi finansowanych;
  - realizację dochodów i wydatków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
  - realizację dotacji udzielonych z budżetu Gminy jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych;
  - realizację wydatków z Funduszu Sołeckiego;
  - realizację planu wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutejszej Izbie.
- III.
1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Sośnie za rok 2024 wykonany został z deficytem w wysokości 942.406,55 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 3.618.921,80 zł), bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 62.468.159,37 zł, co stanowi 99,31% planu, z tego:
    - dochody bieżące wykonano w kwocie 43.493.820,48 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 18.974.338,89 zł;
  - b) wydatki zrealizowano w kwocie 63.410.565,92 zł, co stanowi 95,32% planu, z tego:
    - wydatki bieżące wykonano w kwocie 37.597.245,61 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 25.813.320,31 zł.
- Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody ze spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 70.699,93 zł (100,00% planu). Ponadto Gmina dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 824.774,54 zł, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.229.300,07 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2024 oraz nadwyżką z lat ubiegłych pomniejszoną o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 791.947,26 zł, która została zaangażowana w budżecie roku 2024 w kwocie 616.947,26 zł.
- Rozchody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 1.122.800 zł (100,00% planu), z tego z tytułu: spłat otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 472.800,00 zł oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 650.000,00 zł.
- Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024.
3. Ze sprawozdania Wójta, co znajduje również potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosło 2.827.200,00 zł i stanowiło 4,53% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że należności wyniosły 1.810.433,17 zł, w tym zaległości – 1.693.361,43 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2024 w porównaniu z rokiem 2023 uległa zwiększeniu o kwotę o kwotę 25.622,55 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024, Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego:

- zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.395.573,18 zł,
- zobowiązania wymagalne nie wystąpiły,
- nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- stwierdzono, że poza paragrafami wynagrodzeń i pochodnych, w dziale 754, rozdział 75412, § 3030 wystąpiło przekroczenie wydatków wykonanych i zaciągniętych zobowiązań ponad plan wydatków o kwotę 7.513,10 zł.

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązanie może znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Wójt Gminy Sośnie otrzymał od Rady Gminy Sośnie, bowiem:

- w uchwale Nr LXII/485/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024 (po zmianach) Rada, ustaliła sumę 2.000.000,00 zł, do której Wójt Gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 14 uchwały);
- w uchwale Nr LXII/484/2023 z 20.12.2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032, w § 3 ust. 1 Rada upoważniła Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań:
  - związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały;
  - z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy;
  - w § 3 ust. 2 upoważniono Wójta Gminy do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

6. Skład Orzekający zauważa, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar, odszkodowań i grzywien:

| Dział | Rozdział | Paragraf | Nazwa                                                                                             | Plan     | Wykonanie |
|-------|----------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|
| 630   | 63095    | 4580     | Pozostałe odsetki                                                                                 | 20,00    | 10,96     |
| 700   | 70007    | 4600     | Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych | 4.686,00 | 4.032,27  |
| 750   | 75023    | 4580     | Pozostałe odsetki                                                                                 | 30,00    | 18,06     |
| 801   | 80101    | 4580     | Pozostałe odsetki                                                                                 | 850,00   | 39,96     |
| 852   | 85219    | 4580     | Pozostałe odsetki                                                                                 | 100,00   | 96,00     |

W sprawozdaniu (str. 43, 44, 46, 50, 62) Wójt odniósł się do wyżej poniesionych wydatków.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

| Dochody w zł   |            |            | Wydatki w zł |            |            |
|----------------|------------|------------|--------------|------------|------------|
| Rozdział       | Plan       | Wykonanie  | Rozdział     | Plan       | Wykonanie  |
| 75618 (§ 0270) | 30.811,00  | 30.810,73  | 85153        | 3.760,00   | 3.759,98   |
| 75618 (§ 0480) | 106.381,00 | 106.380,77 | 85154        | 148.041,34 | 110.167,99 |
| Razem          | 137.192,00 | 137.191,50 | Razem        | 151.801,34 | 113.927,97 |

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 */Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/* zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 9.959,34 zł. Tym samym niewykorzystana w roku 2024 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi 37.872,87 zł.

W części opisowej sprawozdania (str. 48) Wójt poinformował, że: *„Niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, a dotyczące w/w opłaty w kwocie 37 872,87 zł zostały wprowadzone do budżetu gminy roku 2025 na realizację wydatków związanych ze zwalczaniem narkomanii i przeciwdziałaniem*

*alkoholizmowi Uchwałą XII/121/2025 Rady Gminy Sośnie w dniu 6 marca 2025 r.*”.

8. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Dochody uzyskane w rozdziale 90002 związane z finansowaniem gospodarki odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 1.617.628,54 zł (w tym § 0490 – 1.588.593,48 zł), natomiast na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono wydatki w kwocie 2.083.788,12 zł (w tym § 4300 – 1.881.317,83 zł).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 */Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/* zaplanowane zostały środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich w kwocie 603.741,95 zł. Zatem w 2024 roku pozostała niewykorzystana kwota dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 137.582,37 zł.

W części opisowej sprawozdania (str. 53) zawarto następującą informację: *„Po rozliczeniu przychodów z roku ubiegłego, dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok 2024 z wydatkami na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ustalono, że z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi pozostaje na rachunku bankowym 137 582,37 zł. Uchwałą Nr XII/121/2025 z dnia 6 marca 2025 r. wprowadzono przychodach i zwiększono planowane wydatki zgodnie z Art. 6r ust 2c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”.*

9. Wydatki z tytułu wpłat gmin na rzecz izb rolniczych wyniosły 1.517,81 zł i stanowiły 1,98% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183), Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że na koniec 2024 roku powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych w kwocie 12,23 zł.

- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024. W dokumencie tym zawarto również informacje o innych prawach majątkowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.