

Uchwała Nr SO-4/0954/222/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 maja 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sośnie
za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska
Członkowie: Barbara Dymkowska
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sośnie w roku 2021 wraz z informacją o stanie mienia Gminy przedłożone tutaj Izbie w dniu 13 kwietnia 2022 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2021 r. i jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 rok.

I. 1 Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Wójt omówił dochody i wydatki. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe, stan należności i zobowiązań Gminy, stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

W sprawozdaniu wyodrębniono także: zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego, dochody i wydatki realizowane ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, dochody z opłat za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zestawienie dochodów z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii i Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków.

2. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wyczerpuje dyspozycje wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
3. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. 1 Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet roku 2021 wykonany został nadwyżką budżetową w wysokości 7.085.171,57 zł (przy planowanej nadwyżce w kwocie 2.007.299,98 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 41.772.628,27 zł, co stanowi 101,63% wielkości planowanej, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 35.826.524,99 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 5.946.103,28 zł;
- b) wydatki w kwocie 34.687.456,70 zł, co stanowi 88,73% wielkości planowanej, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 31.107.727,49 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 3.579.729,21 zł.

Z powyższego wynika, że wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Przychody zrealizowano w wysokości 3.818.904,46 zł, co stanowi 121,45% wielkości planowanej, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 250.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.498.988,66 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.069.915,80 zł.

Rozchody zrealizowano w wysokości 5.151.669,29 zł, co stanowi 100,00% wielkości planowanej, w tym: z tytułu spłaty kredytów i pożyczek krajowych w kwocie 250.000,00 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 4.901.669,29 zł.

Powyższe wielkości są zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

3. Ze sprawozdania Wójta, co znajduje również potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. wynika, że Gmina na koniec 2021 r. nie posiadała zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz wymagalnych zobowiązań, a także zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

- III. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. ustalono, że nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekroczyła kwot planowanych w budżecie.
- IV. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych.

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	3.000,00	2.256,65
801	80104	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	33,00	21,00

W sprawozdaniu (str. 38, 39) Wójt odniósł się do wyżej poniesionych wydatków.

- V. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	97.209,02	88.266,71	85153	4.000,00	2.177,85
75619 (§ 0270)	8.993,65	8.993,65	85154	110.463,90	55.718,50
Razem	106.202,67	97.260,36	Razem	114.463,90	57.896,35

Kwota planowanych w 2021 roku wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii uwzględnia niewykorzystane środki z uzyskanych dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pochodzące z lat ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 ze zm.), zgodnie z którymi „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w

przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2 - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Wójt poinformował w sprawozdaniu (str. 40), że niewykorzystane w 2021 roku środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 47.625,24 zł zwiększą budżet gminy 2022 roku na realizację wydatków związanych ze zwalczaniem narkomanii i przeciwdziałaniem alkoholizmowi.

- VI. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina zrealizowała w wysokości 1.566.461,09 zł (w tym § 0490 w kwocie 1.550.924,96 na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono wydatki w kwocie 1.347.563,67 zł.

Należy zauważyć, że na koniec 2021 roku zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 161.249,52 zł, a należności z tytułu naliczonych odsetek wyniosły 7.574,00 zł. Zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami wyniosły 64.946,20 zł.

Wójt w sprawozdaniu (str. 42) wyjaśnił, że: „Planowane wydatki na rok 2021 zostały zwiększone o kwotę 16 192,28 zł. w związku z niewykorzystaniem środków finansowych w roku 2020. Po rozliczeniu dochodów 2021 r. i wydatków 2021 r. ustalono, że kwota wydatków była niższa od kwoty wpłaconych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 219 553,57 zł. Niewykorzystana w 2021 roku kwota 219 553,57 zł. zwiększy plan wydatków na funkcjonowanie systemu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2022 zgodnie z Art. 6r ust 2c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”.

- VII. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok zawiera dane wymagane przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- VIII. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg. stanu na 31.12.2021 roku i zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.