

**Uchwała Nr SO –2/0954/53/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 9 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Sośnie w roku 2020 przedłożone tutaj Izbie w dniu 29 marca 2021 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 r. i jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I. 1 Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Wójt omówił dochody i wydatki. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe, należności, zobowiązania i zadłużenie Gminy. Wójt Gminy wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków.

Sprawozdanie obejmuje również omówienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków bezzwrotnej pomocy państw członkowskich EFTA i pochodzących z innych źródeł zagranicznych oraz tabelarycznie przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich ujętych w WPF na lata 2020 – 2032.

II. 1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że za rok 2020 na planowaną nadwyżkę w kwocie 728.922,11 zł, wykonano nadwyżkę w kwocie 4.547.826,57 zł, bowiem wykonano:

- a/ dochody w wysokości 37.671.113,76 zł tj. 99,20% planu, z tego dochody bieżące w kwocie 33.168.305,07 zł, dochody majątkowe w kwocie 4.502.808,69 zł;
- b/ wydatki w kwocie 33.123.287,19 zł tj. 88,93% planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 28.962.399,52 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.160.887,67 zł;
- c/ przychody w kwocie 761.077,89 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 742.046,13 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 19.031,76 zł;

d/ rozchody w kwocie 1.490.000,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (w tym kwota 1.221.509,92 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce /deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.

Za 2020 r. wykonane dochody bieżące budżetu powiększone o nadwyżkę wolnych środków oraz o nadwyżkę z lat ubiegłych są wyższe aniżeli wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymogi art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

3. Ze sprawozdania Wójta, co znajduje również potwierdzenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, wynika, iż kwota zadłużenia z tyt. kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 250.000,00 zł, co stanowi 0,66% wykonanych dochodów. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych i nie udzieliła także poręczeń i gwarancji.

4. Kwota niewymagalnych zobowiązań na koniec 2020 roku wynosiła 1.052.612,76 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza kwot planowanych w budżecie, za wyjątkiem wydatku w dziale 900, rozdział 90002 paragraf 4300 (przekroczenie w kwocie 13.797,58 zł). Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planu wydatków budżetowych.

5. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz związane z wypłatą kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych. W sprawozdaniu Wójt odniósł się do poniesionych wydatków.

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	1.500,00	1.500,00
855	85504	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	18,89	18,89

6. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

7. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji na ten cel z budżetu państwa.

8. Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych zrealizowano na poziomie 1,99% uzyskanych wpływów z podatku rolnego.

9. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 85.503,98 zł (rozdziały 85153 „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 89.231,04 zł (rozdział 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu

terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”).

Zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 181 oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomani i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

10. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina zrealizowała w wysokości 1.229.702,71 zł. (§ 049). Wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu zrealizowano w kwocie 1.237.798,53 zł. Wójt w sprawozdaniu wyjaśnił, że kwota wydatków została zwiększona o niewykorzystane środki z roku 2019. Zaległości z tego tytułu wyniosły 159.347,68 zł oraz nadpłaty w kwocie 5.813,90 zł.

11. W sprawozdaniu Wójt odniósł się do dochodów z opłat za korzystanie ze środowiska i wydatków poniesionych na ochronę środowiska.

12. Przedłożone sprawozdanie wg oceny Składu Orzekającego opracowane zostało zgodnie z wymogami art. 267 ust 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

13. Inne uwagi:

- w części opisowej informacji (str. 6) w tabeli dla wydatków ogółem wykazano procentowe wykonanie na poziomie 94,11% zamiast 88,93%, natomiast wydatki majątkowe wykazano na poziomie 88,93% zamiast 73,73%,

- w części tabelarycznej informacji (str. 41) w tabeli dotyczącej dotacji celowej dla jednostek sektora finansów publicznych w rozdz. 90095 wykazano § 2710 z planem i wykonaniem w kwocie 398,39 zł., natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika § 2310,

- w tabeli (str. 42) dotyczącej dotacji celowej dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w rozdz. 92105 wykazano § 2820 (plan w kwocie 45.000,00 zł, wykonanie w kwocie 4.000,00 zł). Wg sprawozdania Rb-28S winien to być § 2360. Podobnie w rozdz. 92605 wykazano § 2820 zamiast § 2360.

III. 1. Dołączona do sprawozdania informacja o stanie mienia komunalnego obejmuje dane określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.