

Kalisz, dnia 14 lipca 1017r.

Za dowodem doręczenia

Nr SKO-4220C/2/17

## DECYZJA

Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w składzie :

Przewodniczący: Wiesława Gomułka – spr.

Członkowie : Iwona Chojnacka

Krzysztof Sobociński

po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 30 maja 2017r. oraz na posiedzeniu niejawnym w dniu 14 lipca 2017r. z urzędu sprawy o zbadanie zgodności z prawem decyzji Wójta Gminy Sośnie z dnia 15 października 2014r. Nr 6733.2.2014 ustalającej na wniosek Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu Rejonowy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim lokalizację inwestycji celu publicznego obejmującej budowę, przebudowę i modernizację budowli hydrotechnicznych zlokalizowanych na odcinku od 13,0km do 23,0km biegu rzeki Polska Woda - działając na podstawie art.1, 17 ust.1 i 18 ust.1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. nr 79,poz.856 z 2001r.) oraz art. 17 pkt 1, 127 § 3, 157 § 1 i 2 i art.158 § 1 k.p.a.

- o r z e k a

**- odmówić stwierdzenia nieważności opisanej wyżej decyzji.**

## UZASADNIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu związku z prowadzonym postępowaniem o wydanie pozwoleń wodnoprawnych na wykonanie urządzeń wodnych oraz na szczególne korzystanie z wód dla zadania pn."Rzeka Polska Woda , gm.Sośnie" wystąpił do Kolegium Odwoławczego o rozważenie wszczęcia z urzędu postępowania w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Sośnie z dnia 15 października 2014r.

Nr 6733.2.2014 ustalającej lokalizację inwestycji celu publicznego na rzecz Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu Rejonowy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim. W uzasadnieniu wskazano ,że decyzja Wójta Gminy Sośnie została wdana na podmiot nie będący stroną w sprawie. Przymiot

strony postępowaniami ma bowiem Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu, a nie nieposiadająca wyodrębnionej osobowości prawnej jednostka terenowa jaką jest Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych Rejonowy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim. A wydanie decyzji na rzecz podmiotu nie będącego stroną w sprawie z mocy art. 156 § 1 pkt 4 k.p.a. stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności decyzji.

W związku z tym wystąpieniem Kolegium Odwoławcze zawiadomiło strony postępowania o wszczęciu z urzędu postępowania w celu zbadania, czy kwestionowana decyzja Wójta Gminy Sośnie jest obarczona wadą uzasadniającą eliminację decyzji z obrotu prawnego z mocy art. 156 § 1 pkt 4 k.p.a.

Po rozpoznaniu sprawy i przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym Kolegium Odwoławcze zauważa co następuje:

Zgodnie z art. 28 k.p.a. stroną jest każdy czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Natomiast według art. 29 k.p.a. stronami mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, a gdy chodzi o państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne i organizacje społeczne również jednostki nie posiadające osobowości prawnej. Wskazać należy, że pojęcie „interes prawny”, na którym oparta jest legitymacja procesowa w postępowaniu administracyjnym należy rozpatrywać według norm prawa materialnego. Jeżeli zatem dany podmiot może być stroną stosunku prawnego nawiązanego na podstawie prawa materialnego z mocy decyzji, to w postępowaniu administracyjnym będzie występował jako strona postępowania. Nie można przy tym pominąć, że na gruncie postępowania administracyjnego zdolność administracyjnoprawna jest pojmowana szeroko i nie pokrywa się z podmiotowością prawną w innych dziedzinach prawa.

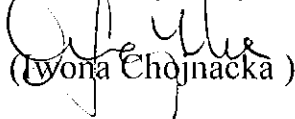
Na tle omawianej sprawy wskazać należy, że Rejonowy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim realizuje zadania Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu na przypisanym jej obszarze działania, co wynika z treści uchwały Nr 975/2011 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 10 sierpnia 2011 r. oraz pełnomocnictwa ogólnego nr 8 /11 z dnia 5 września 2011 r.

Na mocy wskazanej uchwały z dnia 10 sierpnia 2011 r. Zarząd Województwa Wielkopolskiego udzielił Dyrektorowi Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu pełnomocnictwa do jednoosobowego działania m.in. w zakresie składania oświadczeń woli w sprawach pozostających w zakresie działania WZMiUW w Poznaniu oraz do reprezentowania Województwa Wielkopolskiego przed wszelkimi sądami i organami administracyjnymi w powyższych sprawach. Przy czym w pkt 4 lit b cyt. uchwały wskazano, że Dyrektorowi Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu przysługuje udzielenie pełnomocnictwa Dyrektorom Oddziałów w

Koninie, Pile, Ostrowie Wielkopolskim i Lesznie. W oparciu o powyższe w dniu 5 września 2011r. Dyrektor Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu udzielił pełnomocnictwa ogólnego Łukaszowi Kuroszczykowi Dyrektorowi Rejonowego Oddziału w Ostrowie Wielkopolskim Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu m.in. w zakresie składania oświadczeń woli we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania Rejonowego Oddziału WZMiUW w Ostrowie Wielkopolskim. Wobec powyższego do wystąpienia z wnioskiem o ustalenie lokalizacji przedmiotowej inwestycji był uprawniony WZMiUW w Poznaniu Rejonowy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim, co wynika z terytorialnego zakresu działania tej jednostki, która w świetle wyżej wskazanych okoliczności działa w imieniu i na rzecz Wielkopolskiego Zarządu Melioracji Urządzeń Wodnych w Poznaniu. Na tle omawianej sprawy podkreślić też należy przepis art. 53 ust.7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym nie stwierdza się nieważności decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia upłynęło 12 miesięcy.

Z uwagi na powyższe orzeczono jak w sentencji.

Na podstawie art. 127 § 3 k.p.a. stronom służy prawo wniesienia wniosku o ponowne rozpoznanie sprawy do tut. Kolegium Odwoławczego w terminie 14-tu dni od daty otrzymania decyzji.

  
(Iwona Chojnacka)

 (Wiesława Gomuła)  (Krzysztof Sobociński)



Otrzymują :

1. Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu  
Regionalny Oddział w Ostrowie Wielkopolskim  
Ul. Dąbrowskiego 9, 63-400 Ostrów Wielkopolski
2. Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu  
Ul. Piekary 17, 61-823 Poznań
3. Marszałek Województwa Wielkopolskiego
4. Wójt Gminy Sośnie ( x 3)  
- w celu publicznego ogłoszenia i umieszczenia na tronie BIP Gminy Sośnie
5. BIP SKO, tablica ogłoszeń SKO
6. a/a

Do wiadomości:

1. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej  
we Wrocławiu  
ul. C.K. Norwida 34, 50-950 Wrocław