

Uchwała Nr SO – 0954/4/2/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 kwietnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sośnie za 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Sośnie w roku 2018 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Sośnie przedłożone tut. Izbie w dniu 15 marca 2018 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2018 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2021 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Wójt omówił dochody i wydatki. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe, należności, zobowiązania i zadłużenie Gminy. Wójt Gminy wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie. Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków. Sprawozdanie obejmuje również omówienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków bezzwrotnej pomocy państw członkowskich EFTA i pochodzących z innych źródeł zagranicznych oraz omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich ujętych w WPF na lata 2018 – 2021.
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2018 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
- III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2018:
 - a/ dochody wykonano w kwocie 29.120.937,78 zł, tj. 96,08% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 27.658.748,65 zł (98,47%), dochody majątkowe w kwocie 1.462.189,13 zł (65,92%);
 - b/ wydatki wykonano w kwocie 30.362.550,51 zł, tj. 93,07% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 25.067.065,31 zł (92,56%), wydatki majątkowe w kwocie 5.295.485,20 zł (95,57%).
2. Na planowany deficyt budżetu w kwocie 2.315.506,62 zł, zrealizowano deficyt w kwocie 1.241.612,73 zł. Przychody Gminy stanowiła nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.315.506,62 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2018r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych o kwotę 4.907.189,96 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Na dzień 31 grudnia 2018r. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Nie wystąpiły również zobowiązania wymagalne.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy.
4. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz zapłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
758	75814	4580	Pozostałe odsetki	175.241,26	175.240,59
758	75814	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	12.915,00	12.915,00
758	75814	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	339.847,48	339.847,48
854	85415	456	Odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości	5,00	4,15

W sprawozdaniu (str. 31) Wójt podał, iż poniesione wydatki w dziale 758 dotyczyły zapłaty kar i odszkodowań oraz odsetek i kosztów postępowania sądowego na rzecz wykonawców inwestycji „Rozbudowy Stanicy Harcerskiej „Biały Daniel” w m. Sośnie” oraz „Budowy boiska sportowego „ORLIK 2012” w m. Cieszyn”.

W sprawozdaniu nie podano natomiast z jakiego tytułu poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek w dziale 854 rozdział 85415.

5. Ze sprawozdania wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykonane w wysokości 753.272,60 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które wyniosły 933.135,45 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Sośnie została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2018 r. zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Kalisz, dnia 03.04.2019.

Z up. Prezesa Izby
Zdzisław Czolniewicz
Członek Kolegium