

Uchwała Nr SO – 0957/4/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Sośnie na lata 2018 - 2021

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 - 2021

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami opisanymi w pkt. I.1 i II.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2021 Gminy Sośnie został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie dniu 7 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok.

I.1. Treść projektu uchwały wskazuje, iż Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Sośnie obejmuje lata 2018 – 2021. Tymczasem z załącznika nr 1 do projektu WPF wynika, że sporządzony on został na lata 2018 – 2020. W myśl art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Zatem okres na jaki sporządzono wieloletnią prognozę finansową nie spełnia dyspozycji z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wynika, że Gmina nie posiada długu, nie planuje się również zaciągania zobowiązań zwrotnych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia i uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej określono szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Analiza treści tego załącznika wykazała, że:

- dla niżej wymienionych przedsięwzięć błędnie określony został limit zobowiązań:
 - „Termomodernizacja budynku świetlicy wiejskiej [...]” (poz. 1.1.2.1) w kwocie 1.883.109,69 zł, podczas gdy limit wydatków na to przedsięwzięcie w 2018 roku wynosi 1.109.113,70 zł;
 - „Realizacja zadania „E-samorząd narzędziem partycypacji społecznej i rozwoju usług publicznych w Wielkopolsce” [...]” (poz. 1.1.2.3) w kwocie 37.401,27 zł, podczas gdy limit wydatków na to przedsięwzięcie w 2018 roku wynosi 27.629,32 zł;
 - „Regionalna Zintegrowana Infrastruktura Informacji Przestrzennej [...]” (poz. 1.3.2.1) w kwocie 46.417,00 zł, podczas gdy limit wydatków na to przedsięwzięcie w 2018 roku wynosi 34.998,00 zł;
- dla przedsięwzięcia pn. „Wzrost wykorzystania OZE na obszarze Gminy Sośnie” (poz. 1.3.1.8) ustalono: okres realizacji w latach 2017 – 2018, łączne nakłady finansowe i limit zobowiązań w wysokości 27.060,00 zł, limit wydatków w 2018 roku 0,00 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań. Wymóg ten jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości. Limit zobowiązań, o którym mowa w przywołanym już przepisie, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Limit zobowiązań nie może być zatem nigdy wyższy niż suma limitów wydatków przypadających na wszystkie lata realizacji przedsięwzięcia, a w szczególności te, które jeszcze pozostały realizacji.

W myśl przepisów art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dla każdego przedsięwzięcia należy m.in. określić okres realizacji, łączne nakłady finansowe i limity wydatków w poszczególnych latach. Z brzmienia przytoczonego przepisu wynika, że dane dotyczące okresu realizacji i planowanych limitów wydatków odnoszące się do danego przedsięwzięcia w poszczególnych latach winny być ze sobą spójne. Łączna wysokość finansowych nakładów na dane przedsięwzięcie winna obejmować wszystkie lata, w których dokonywane były i są planowane wydatki.

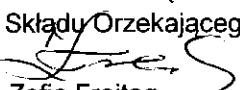
Skład Orzekający podnosi, iż wskazane powyżej nieprawidłowości należy wyeliminować w podjętej uchwale w sprawie WPF lub należycie uzasadnić rozbieżności.

2. Analiza załącznika nr 1 projektu WPF wykazała w odniesieniu do roku 2018 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w zakresie wydatków inwestycyjnych kontynuowanych i nowych wydatków inwestycyjnych (poz. 11.4 i 11.5)

Ponadto występuje brak spójności, tj. niespełnienie reguły, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 - wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami - stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$) w odniesieniu do lat 2018 - 2020.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.